

ОДОБРЯВАМ:

Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП

ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ - ЕАД	
гр.БУРГАС	
Вх.№	07-41-5
	12.07.2019г.

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Водоснабдяване и канализация ЕАД - Бургас
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	571

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
<p>Предмет: Предметът на поръчката включва сервизна поддръжка, ремонт и техническо обслужване на специализирано оборудване (системи и агрегати KAISER AG) на каналочистачни машини, с включена доставка и монтаж на необходимите за целта резервни части и консумативи. При предоставянето на услугите, предмет на поръчката, Изпълнителят следва да спазва всички законови разпоредби и установени норми за безопасност. Дейностите по предмета на поръчката ще бъдат осъществявани в сервиза на Изпълнителя с негови труд, резервни части и материали.</p> <p>Експлоатацията на специализираното оборудване е задължение на Възложителя, звено „Канализация“. Специализираното оборудване „KAISER AG“ подлежи на техническо обслужване и поддръжка, съгласно схемата за техническо обслужване и поддръжка, дадена от производителя. При извършване на обслужването и поддръжката Изпълнителят е длъжен да спазва предписанията на производителя и в пълен обем да изпълнява необходимите за това дейности.</p> <p>Изисквания: - Прогнозната стойност на обществената поръчка за срок от 36 (тридесет и шест) месеца е 400 000,00 (четирисотин хиляди) лева без ДДС. - Ремонт на оборудване или част от него ще бъде извършван при настъпили обстоятелства за това - повреда на машина/резервна част/детайл или преминали работни часове, в зависимост от работния режим; - Допълнителни дейности ще бъдат осъществявани само при наложителна необходимост от извършването им, при съответната констатация от извършителя на ремонта. Същият представя пред Възложителя в писмен вид необходимостта от извършването на съответната допълнителна дейност и я реализира след получаване на потвърждение от страна на Възложителя; - Разходите при повреда на доставена резервна част или детайл, които са в гаранционен срок, се поемат от Изпълнителя, който отстранява повреда в определен срок или доставя нова стока за своя сметка; - Сервизът обхваща поддръжка, ремонт планов (гаранционен), извънпланов (аварийен) и</p>	

извънгаранционен сервиз на оборудването. Изпълнителят ще предоставят пълно обслужване по поддръжка, ремонт (гаранционен и аварийен) на процесното оборудване в собствена база, със собствен персонал с необходимата квалификация за осъществяване на сервизна поддръжка, резервни части и консумативи; - Срокът за реакция при извънпланови (аварийни) ремонти започва да тече от датата и часа на информиране от страна на представител на Възложителя на съответния служител на Изпълнителя чрез факс и/или имейл; - Гаранционният срок при извършения ремонт в сервиза на Изпълнителя е минимум 6 (шест) месеца, считано от датата на подписване без възражения от страна на Възложителя приемо-предавателен протокол; - Изпълнителят осигурява необходимите резервни части и консумативи в рамките на договорения срок за ремонта. Те трябва да са оригинални - от производителя на марката. При поискване от страна на Възложителя, Изпълнителят представя сертификат/и за произход на резервните части; - Всички масла, смазочни материали и консумативи, необходими за обслужването на специализираното оборудване, трябва да отговарят на изискванията, определени от производителя на марката за съответния модел. Маслата и смазочните материали трябва да се съхраняват в запечатани контейнери, както са доставени от производителя, и да бъдат обозначени с наименованието и типа на маслото или смазочния материал. Не могат да се използват масла или смазочни материали, които са замърсени с прах, пясъчинки, вода или други примеси; - Изпълнителят се задължава да предоставя специализираните надстройки на каналочистачните машини напълно оборудвани и готови за път в съответствие с договорените спецификации и действащите стандарти за безопасност, като се прилагат общите условия и законовите разпоредби в областта на БЗР; - Изпълнителят ще води дневници на извършените ремонти на всяко специализирано оборудване, като при поискване от страна на Възложителя ще предоставя копие от тях.

Прогнозна стойност: 400000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00571-2019-0010
Вид на процедурата:	Пряко договаряне
Решение за откриване на процедурата:	№ РД-09-488 от 31.05.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: - поръчката може да бъде изпълнена само от определен изпълнител поради липса на конкуренция, дължаща се на технически причини;	

- не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № РД-09-488 от 31.05.2019 г. на Изпълнителния директор на „В и К“ ЕАД, гр. Бургас за откриване на процедура на пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „б“ от ЗОП.

В поле IV.7) на решението е записана прогнозна стойност на поръчката 400 000 лв. без ДДС.

От поле V.2) е видно, че на основание чл. 65, ал. 1, т. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки възложителят няма да одобрява и да изпраща покана за участие в прякото договаряне, а договорът ще бъде сключен с „Евромаркет Кънстракшън“ ЕАД.

В подкрепа на изложените от възложителя мотиви в АОП е представено копие на следния документ:

- писмо от 22.05.2019 г., издадено от производителя на оборудването KAISER AG, Шаанвалд, Лихтенщайн, с превод на български език. С писмото, се удостоверява, че „Евромаркет Кънстракшън“ ЕАД е ексклузивно оторизирано лице на територията на Република България да извършва доставките, продажбите, реализирането на пазара, ремонтите, поддръжката, както и гаранционното обслужване на автомобилите за почистване на канали с непрекъснат цикъл на рециклиране на водата.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Направена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) потвърди посочената в мотивите информация, че:

- е проведена „открита“ процедура с предмет: „Доставка на 1 брой специализиран автомобил, оборудван с вакумна система за изпомпване, превоз и изхвърляне на канални утайки - употребяван”, вписана в РОП с уникален идентификационен номер (УИН) 00571-2008-0039. Процедурата е открита с Решение № 601/23.12.2008 г. на основание чл. 103, ал. 1 от ЗОП (отм.). В информация за сключен договор е записано, че поръчката е възложена на „Булсервиз“ ЕАД, гр. Бургас и е на стойност 329 000 лв. без ДДС. Видно от информация за изпълнението на договора, същият е изпълнен в пълен обем и в срок, на 31.07.2009 г.

- е проведена „открита“ процедура с предмет: „Доставка на 2 броя специализирани автомобили за почистване на канали за нуждите на дружеството”, вписана в РОП с УИН 00571-2012-0034. Процедурата е открита с Решение № РД-09-759 от 26.06.2012 г. на основание чл. 103, ал. 1 от ЗОП (отм.). В информация за сключен договор е посочено, че поръчката е възложена на ДЗЗД „Консорциум Евромаркет” и е на стойност 779 780 лв. без ДДС. Видно от информация за изпълнението на договора, същият е изпълнен в пълен обем и в срок, на 14.11.2012 г.

- е проведена „открита“ процедура с предмет: „Доставка на 2 броя специализирани товарни автомобили тип каналочистачни машини за нуждите на дружеството”, вписана в РОП с УИН 00571-2015-0006. Процедурата е открита с Решение № РД-09-142 от 11.02.2015 г. на основание чл. 103, ал. 1 от ЗОП (отм.). В информация за сключен договор е записано, че поръчката е възложена на „Евромаркет Кънстракшън” АД, гр. Бургас и е на стойност 1 457 475 лв. без ДДС.

Видно от информация за изпълнението на договора, същият е изпълнен в пълен обем и в срок, на 26.11.2015 г.

- е проведена „открита“ процедура с предмет: „Доставка на лекотоварен автомобил с вградена модулна система за обследване на водопроводни и канализационни тръби от 135 mm до 2000 mm”, вписана в РОП с УИН 00571-2017-0005. Процедурата е открита с Решение № РД-09- 127 от 20.03.2017 г. на основание чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП. В информация за сключен договор е записано, че поръчката е възложена на „Евромаркет Кънстракшън” АД, гр. Бургас и е на стойност 400 000 лв. без ДДС. Видно от информация за изпълнението на договора, същият е изпълнен в пълен обем и в срок, на 26.11.2017 г.

- е проведена „открита“ процедура с предмет: „Доставка на 1 брой специализиран вакум автомобил за почистване, оборудван със система за високо налягане и вакумна система – фабрично нов”, вписана в РОП с УИН 00571-2017-0012. Процедурата е открита с Решение № РД-09-325 от 21.06.2017 г. В обявлението за възложена поръчка е записано, че за изпълнител е избран „Евромаркет Кънстракшън” АД, гр. Бургас и договорът е на стойност 688 000 лв. без ДДС. Видно от обявлението за приключване на договор за обществена поръчка, същият е изпълнен в пълен обем и в срок, на 02.08.2018 г.

Проверка в РОП установи, че е проведена „открита“ процедура с предмет: „Поддръжка на специализирано оборудване (системи и агрегати KAISER AG) на каналочистачни машини, с включена доставка и монтаж на необходимите резервни части и консумативи“, вписана в РОП с УИН 00571-2016-0004. Процедурата е открита с Решение № РД-09-79 от 09.02.2016 г. на основание чл. 103, ал. 1 от ЗОП (отм.). В информация за сключен договор е записано, че поръчката е възложена на „Евромаркет Кънстракшън” АД, гр. Бургас и е на стойност 400 000 лв. без ДДС. Видно от обявление за приключване на договор за обществена поръчка, същият е изпълнен в пълен обем и в срок, на 04.04.2019 г.

Изводи:

С разглежданата процедура на пряко договаряне се възлагат услуги за поддръжка на специализирано оборудване (системи и агрегати KAISER AG) на каналочистачни машини, с включена доставка и монтаж на необходимите резервни части и консумативи, за срок от 36 месеца. В случая процедурата включва дейности с повече от един обект по чл. 3, ал. 1 от ЗОП, а именно: 1) услугата – поддръжка на специализирано оборудване и 2) доставка на необходимите резервни части и консумативи. Възложителят е определил услугата като основен обект в решението, въз основа на което се приема, че тя е с по-висока прогнозна стойност от доставката (вж. чл. 11, ал. 2 от ЗОП).

Правното основание на чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „б” от ЗОП се прилага, когато поръчката може да бъде изпълнена само от определен изпълнител при липса на конкуренция поради технически причини. В случая, техническите причини се обуславят от оригиналния/уникален характер на резервните части и респективно от необходимостта от специализирано сервизно обслужване на оборудването на каналочистачните машини с марката KAISER AG. В мотивите на решението е посочено, че помпите, агрегатите и детайлите, са без аналог, защото са проектирани и изработени в съответствие с изискванията на „В и К” ЕАД, гр. Бургас. Уточнява се, че те могат да

бъдат заменени само със същите оригинални елементи и консумативи, произведени от KAISER AG, Лихтенщайн. Твърди се, че качествената поддръжка на машините изисква резервните части да са доставени и монтирани от квалифицирани специалисти, които да са обучени в центровете на дружеството-производител. В тази връзка в мотивите се конкретизира, че KAISER AG е производител както на резервните части, така и на оборудването, ползвано от възложителя към автомобилите за почистване на канали с непрекъснат цикъл за рециклиране на водата. Допълва се, че единствено „Евромаркет Кънстракшън“ ЕАД има право да извършва дейностите по предмета на разглежданата процедура за територията на страната. В подкрепа на посочените твърдения е представено писмо за упълномощаване от 22.05.2019 г. Видно от документа, поканеното в прякото договаряне лице е ексклузивно оторизирано от производителя KAISER AG, да извършва в Република България доставките, продажбите, реализирането на пазара, ремонтите, поддръжката, както и гаранционното обслужване на автомобили за почистване на канали с непрекъснат цикъл на рециклиране на водата. В допълнение е посочено, че всички сервизни центрове на дружеството са упълномощени да извършват гаранционно и следгаранционно обслужване на специализираните автомобили. От извършената проверка в РОП на посочените в мотивите процедури е видно, че от 2008 г. възложителят е придобил различни по вид и функции автомобили, свързани с почистване и обследване на канали, водопроводни и канализационни тръби. Информацията в РОП не съдържа данни дали машините за каналопочистване са производство на KAISER AG. Доколкото в решението за откриване на разглежданото договаряне са изложени изисквания за сервизна поддръжка и техническо обслужване единствено на специализирано оборудване KAISER AG, то може да се допусне, че възложителят притежава каналочистачни машини на същия производител. В тази връзка се приема, че в качеството му на ексклузивно оторизирано от производителя лице за ремонт и обслужване на съоръженията, „Евромаркет Кънстракшън“ ЕАД е единственият възможен изпълнител на процедурата по поддръжка на оборудването поради наличие на технически причини.

Наред с горното, законосъобразното прилагане на избраното правно основание е свързано и с условието да не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция да не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката. В мотивите е посочено, че специализираното оборудване KAISER AG е проектирано и изработено според изискванията на възложителя, поради което подлежи на техническо обслужване и поддръжка съгласно схема на производителя и при изпълнение на зададените от него предписания. Твърди се още, че възлагането на услугата на друго лице, ще наложи влагане на резервни части и консумативи различни от оригиналните и с несходни характеристики, което ще доведе до несъвместимост и технически затруднения при експлоатацията и поддръжката на каналочистачните машини. С оглед на изложеното и предвид твърдението на възложителя за уникалността на резервните части на KAISER AG, се приема, че поддръжката на оборудването следва да се извърши от квалифицираните специалисти в сервизните центрове на поканеното лице и липсва алтернативна възможност за изпълнение на възлаганите дейности. Възложителят следва да притежава доказателства, че машините, чиято поддръжка възлага са без аналог, защото са

проектирани и изработени в съответствие с изискванията на „В и К” ЕАД, гр. Бургас, както посочва в мотивите си.

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
